



Република Србија  
МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ  
И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ  
Број: 000237954 2024 14800 004 001 113 003  
Датум: 07.03.2025.године  
Београд, Бирчанинова 6

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА  
БЕОГРАД

ПРИЈЕМАНО: 13 MAR 2025			
Ст. бр.	Бр. сл.	Правил.	Ред. бр.
400-267/2024-03/50			

ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

БЕОГРАД  
Макензијева 41

На основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији („Службени гласник РС“ бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18) субјект ревизије, Министарство државне управе и локалне самоуправе, подноси

ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ ПРЕПОРУКА РАДИ ОТКЛАЊАЊА НЕСВРСИСХОДНОСТИ  
ОТКРИВЕНИХ У РЕВИЗИЈИ

„АНГАЖОВАЊЕ ФИЗИЧКИХ ЛИЦА ВАН РАДНОГ ОДНОСА У МИНИСТАРСТВИМА”

Број и датум извештаја о ревизији: 400-267/2024-03/39 од 16. децембра 2024. године.

Несврсисходности које су обухваћене налазима и закључцима, за које је у поступку ревизије утврђено да би њиховим отклањањем средства од стране субјекта ревизије била употребљена економичније, ефикасније и ефективније, као и у складу са планираним циљевима:

I

Несврсисходности које су обухваћене налазима приоритета 1, које је могуће отклонити у року од 90 дана.

1)

1.	Несврсисходност	Министарство државне управе и локалне самоуправе (у даљем тексту: Министарство) треба да предузме активности како би постојећу процедуру о ангажовању лица за обављање привремених и повремених послова допунило како би начин одабира лица за ангажовање ван радног односа, критеријуми за одређивање накнада и надзор над обављеним пословима били уређени за све врсте уговора ван радног односа
2.	Опис мере исправљања	Поступајући по препоруци Министарство је усвојило нову Директиву о ангажовању физичких лица ван радног односа број:003534749 2024 14800 004 002 020 092 од 17. децембра 2024. године, којом су на свеобухватан начин регулисани облици рада ван радног односа, прецизирани критеријуми за одређивање накнаде и други елементи од значаја за ангажовање лица.

3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	Директива о ангажовању физичких лица ван радног односа број:003534749 2024 14800 004 002 020 092 од 17. децембра 2024. године.
----	---	--

...

2)

1.	Несврсисходност	Да настави са извештавањем о броју лица и предузме мере и активности на извештавању о висини накнада лица ангажованих ван радног односа
2.	Опис мере исправљања	Месечне евиденције о запосленима допуњене су распонем накнада за ангажована лица и објављују се на интернет презентацији МДУЛС-а и у оквиру Портала отворени подаци почетком сваког месеца за претходни месец.
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	МДУЛС link <a href="https://mduls.gov.rs/javnost-u-radu/informator-o-radu/">https://mduls.gov.rs/javnost-u-radu/informator-o-radu/</a> Open data link <a href="https://data.gov.rs/sr/datasets/broj-zaposlenikh-i-radno-angazhovanikh-litsa-u-ministarstvu-drzhavne-uprave-i-lokalne-samouprave/">https://data.gov.rs/sr/datasets/broj-zaposlenikh-i-radno-angazhovanikh-litsa-u-ministarstvu-drzhavne-uprave-i-lokalne-samouprave/</a>

3)

1.	Несврсисходност	Да предложи надлежном министарству измену Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем како би били прописани посебни синтетички рачуни за књижење расхода по свим врстама уговора ван радног односа
2.	Опис мере исправљања	Упућен је Допис Министарству финансија 31. децембра 2024. године са предлогом да се покрене процедура за измену Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем на тај начин што би се додао посебан субаналитички конто за потребе књижења расхода по свим врстама уговора ван радног односа.
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	Допис број 000237954 2024 14800 004 001 113 003 од 31. децембра 2024. године и Одговор Министарства финансија број: 000065368202510520006000012001 од 23. јануара 2025. године.

II

Несврсисходности које су обухваћене налазима приоритета 2, које је могуће отклонити у року до годину дана.

РБ	Препорука	Мера исправљања		Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
	<i>Навести препоруке из извештаја о ревизији</i>	<i>навести и описати мере и активности које су предузете до дана достављања одазивног извештаја ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању</i>	<i>навести и описати мере и активности које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању</i>	<i>навести које послове обавља или коју функцију врши лице које је одговорно за предузимање мере исправљања</i>	<i>навести када или у ком периоду ће бити предузета мера исправљања</i>
1	<i>Да предузме мере и активности које ће да обезбеде да послове из делокруга рада министарства обављају државни службеници</i>	<i>Почев од 1. јануара 2025. године смањен је број лица ангажованих на обављању привремених и повремених послова у Министарству ( у децембру 2024. године 23 ангажована лица док је у јануару 2025. године било 17 ангажованих лица). Искључиво обављање послова од стране државних службеника између осталог зависи и од законских прописа који регулишу материју запошљавања (Закон о буџетском систему и дозвола/сагласности за ново запошљавање, као и Закона о државним службеницима кроз омогућавање бржих и флексибилнијих начина попуњавања упражњених радних места).</i>	<i>Министарство ће настојати да лица која су ангажована за обављање привремених и повремених послова не обављају послове које обављају државни службеници,изменом описа посла увек када је то могуће, односно смањити број лица ангажованих ван радног односа на тај начин што ће за обављање послова из делокруга рада министарства запошљавати државне службенике на одређено време а у складу са законским могућностима.</i>	<i>Руководиоци основних и посебних унутрашњих јединица као и руководиоци узких унутрашњих јединица које су изван основних и посебних организационих јединица, који, у складу са Директивом о ангажовању физичких лица ван радног односа,предлажу ангажовање лица и опис посла.</i>	<i>У року до годину дана.</i>

2	Да обезбеди спровођење инспекцијског надзора у области рада ван радног односа у министарствима	Управна инспекција ће у току 2025. године, отпочети са спровођењем ванредних инспекцијских надзора у напред наведеној области у обиму који је условљен усвојеним годишњим програмом рада за 2025. годину и ограниченим капацитетима којима управна инспекција располаже.	Управни инспекторат ће у току 2025. године, у складу са законским роком, најкасније до краја октобра 2025. године, предложити Влади да се у годишњем програму рада управне инспекције за 2026. годину предвиди спровођење редовних инспекцијских надзора над применом прописа којима је уређен рад ван радног односа (уговор о привременим и повременим пословима, уговор о делу, уговор о допунском раду и уговор о стручном оспособљавању и усавршавању) и то у свим министарствима, изузев органа управе у саставу и изузев Министарства унутрашњих послова и Министарства одбране.	Директор главни управни инспектор.	У року до годину дана.
---	--	--	--	------------------------------------	------------------------

Докази који се прилажу уз овај извештај да ће мере исправљања бити предузете:

Табеларни приказ лица ангажованих за обављање привремених и повремених послова децембар 2024. године и јанура 2025. године.

III

Несврсисходности које су обухваћене налазима приоритета 3, које је могуће отклонити у року од једне до три године.

РБ	Препорука	Мера исправљања		Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
	<i>Навести препоруке из извештаја о ревизији</i>	<i>навести и описати мере и активности које су предузете до дана достављања одазивног извештаја ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању</i>	<i>навести и описати мере и активности које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању</i>	<i>навести које послове обавља или коју функцију врши лице које је одговорно за предузимање мере исправљања</i>	<i>навести када или у ком периоду ће бити предузета мера исправљања</i>
1	<i>Да надлежном органу предложи уређење области ангажовања физичких лица ван радног односа у органима државне управе, који би омогућио бржи и адекватнији начин за обезбеђење потребних кадрова у органима државне управе</i>		<i>У оквиру рада на изради новог, петогодишњег акционог плана за спровођење Стратегије за реформу јавне управе за период 2021-2030. године, Радна група за област управљање људским ресурсима, разматраће препоруку и начине за уређење овог питања.</i>	<i>Министар државне управе и локалне самоуправе</i>	<i>У року до три године</i>
2	<i>Да покрене поступак код надлежног органа за уређење критеријума за одређивање износа накнада за ангажована лица ван радног односа у органима државне управе</i>		<i>Министарство државне управе и локалне самоуправе упутиће иницијативу Министарству финансија и Генералном секретаријату Владе ради</i>	<i>Министар државне управе и локалне самоуправе</i>	<i>У року до три године</i>

			разматрања наведене препоруке и утврђивања могућности да се утврде наведени критеријуми.		
--	--	--	--	--	--

Докази који се прилажу уз овај извештај да ће мере исправљања бити предузете:

⌘ нпр. акциони план...

Докази о отклањању несврсисходности достављају се у прилогу извештаја.

Доказе о отклањању несврсисходности обухваћених налазима другог и трећег приоритета доставићемо након истека рока за предузимање мера.

МИНИСТАР

Јелена Жарић Ковачевић  
  
\_\_\_\_\_  
(ПОТПИС)

